

EXPUNERE DE MOTIVE

<p><i>Secțiunea 1</i> <i>Titlul actului normativ</i></p> <p>Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative</p>	
<p><i>Secțiunea a 2-a</i> <i>Motivul emiterii actului normativ</i></p>	
<p>1. Descrierea situației actuale</p>	<p>Prin Legea nr. 109/2009, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 300 din 7 mai 2009, România a ratificat Protocolul opțional, adoptat la New York la 18 decembrie 2002, la Convenția împotriva torturii și a altor pedepse ori tratamente cu cruzime, inumane sau degradante, adoptată la New York la 10 decembrie 1984.</p> <p>Astfel, prin ratificarea Protocolului opțional, România și-a asumat obligația de a înființa, la nivel național, unul sau mai multe organisme de vizitare a locurilor de detenție, pentru prevenirea torturii și a pedepselor ori tratamentelor inumane sau degradante (Mecanismul Național de Prevenire) în vederea consolidării protecției persoanelor private de libertate în locurile de detenție. Termenul pentru înființarea Mecanismului Național în România a fost de 3 ani de la data ratificării Protocolului opțional, însă România a obținut două prelungiri succesive ale termenului de implementare a Protocolului opțional, astfel încât în prezent, termenul limită este august 2014.</p> <p>În vederea îndeplinirii de către România a obligației asumate, în anul 2011, Ministrul Justiției de la acea dată a adus la cunoștința Avocatului Poporului faptul că Ministerul Justiției a înaintat Primului-Ministru al României un Memorandum cu tema „Implementarea Protocolului opțional la Convenția împotriva torturii și a altor pedepse ori tratamente cu cruzime, inumane sau degradante”, care a fost aprobat în ședința Guvernului din data de 12 ianuarie 2011 în sensul</p>

	<p>preluării atribuțiilor de Mecanism Național de Prevenire a Torturii de către Avocatul Poporului.</p> <p>În anul 2013, a fost aprobat în ședința Guvernului din data de 12 iunie 2013 Memorandumul cuprinzând reafirmarea soluției legislative privind preluarea atribuțiilor Mecanismului Național de Prevenire a Torturii în Locurile de Detenție, de către o autoritate independentă deja existentă, și anume, Avocatul Poporului. Totodată, prin Memorandumul din 2013, a fost aprobat principiul alocării bugetului aferent funcționării acestui Mecanism, în cadrul instituției Avocatul Poporului și a fost adoptat un calendar al implementării OPCAT.</p> <p>Calendarul implementării mecanismului prevedea ca desfășurarea procedurii de avizare interministerială a proiectului de lege să aibă loc în perioada iunie 2013-septembrie 2013, iar în septembrie-decembrie 2013 proiectul să fie adoptat de Parlament, urmând ca în <i>mai 2014</i> - august 2014 să fie constituit Mecanismul Național de Prevenire și să înceapă activitatea acestuia.</p> <p>Necesitatea îndeplinirii, până în luna august 2014, a obligației asumate de România, prin ratificarea Protocolului opțional, reiterată cu prilejul participării delegației României la întâlnirea cu membrii Comitetului European pentru Prevenirea Torturii și a Pedepselor sau Tratamentelor Inumane sau Degradante, din data de 13 mai 2013, presupune adoptarea imediată de către Guvern a unei ordonanțe de urgență, până în data de 25 iunie 2014.</p> <p>În aplicarea art. 2 al Legii nr. 109/2009, pentru respectarea protocolului ratificat, se impune crearea cadrului normativ intern care să asigure funcționarea Mecanismului Național de Prevenire, în condițiile prevăzute de Protocolul opțional.</p> <p>Prezentul act normativ reglementează înființarea Mecanismului Național de Prevenire în cadrul instituției Avocatul Poporului, prin constituirea Domeniului de activitate privind prevenirea torturii în locurile de detenție, coordonat de adjunctul Avocatului Poporului pentru Domeniul privind prevenirea torturii în locurile de detenție, sub conducerea Avocatului Poporului.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Înființarea Domeniului de activitate privind prevenirea torturii în locurile de detenție impune modificarea Legii de organizare și funcționare a instituției Avocatul Poporului, în ansamblul său, sub aspectul completării atribuțiilor și a modului de exercitare a acestora: reconfigurarea structurii organizatorice, suplimentarea adecvată a bugetului instituției și</p>

a personalului acesteia atât la nivel central cât și la nivel teritorial, precum și atribuirea unui sediu corespunzător desfășurării activității.

Trebuie subliniat că înființarea Mecanismului Național de Prevenire în cadrul instituției Avocatul Poporului va avea drept consecință îndeplinirea de către aceasta a obligațiilor stabilite prin Protocolul opțional la Convenția împotriva torturii și a altor pedepse ori tratamente cu cruzime, inumane sau degradante, inclusiv cele privind raporturile cu Subcomitetul ONU privind Prevenirea Torturii și altor Pedepse sau Tratamente Crude (SPT) și Comitetul European pentru Prevenirea Torturii și Tratamentelor sau Pedepselor Inumane sau Degradante (CTP), și respectiv cu ONG-urile de specialitate (Asociația pentru Apărarea Drepturilor Omului în România - Comitetul Helsinki, Centrul de Resurse Juridice).

În plus, un aspect deloc de neglijat este acela că, în cazul în care până în luna august 2014, Mecanismul de Prevenire a Torturii nu va dobândi o formă legală, în vederea funcționării, acest lucru ar putea fi reținut în Rapoartele Mecanismului de Cooperare și Verificare pentru România (MCV), ale Subcomitetului ONU privind Prevenirea Torturii și altor Pedepse sau Tratamente Crude (SPT) și ale Comitetului European pentru Prevenirea Torturii și Tratamentelor sau Pedepselor Inumane sau Degradante (CTP).

Protocolul opțional menționat aduce anumite elemente de noutate față de legislația existentă, de natură să asigure implementarea prevederilor acestuia. Astfel, art. 4 al OPCAT definește locul de detenție ca „*orice loc aflat sub jurisdicția și controlul statului, în care persoanele sunt sau ar putea fi private de libertate, fie în baza unui ordin al unei autorități publice sau la cererea acesteia ori cu acordul tacit al acesteia*”.

Privare de libertate înseamnă orice formă de detenție sau închisoare ori plasarea unei persoane într-un loc public sau privat pe care nu îl poate părăsi după voia sa, prin decizia oricărei autorități judiciare, administrative sau de altă natură.

În sensul prezentului act normativ, *sunt locuri de detenție sau după caz, locuri în care instituția Avocatul Poporului își exercită atribuțiile privind prevenirea torturii*, după cum urmează:

- a) penitenciarele, inclusiv penitenciarele-spital;
- b) centrele educative, centrele de detenție;
- c) centrele de reținere și arestare preventivă;
- d) serviciile de tip rezidențial pentru minorii care au

	<p>săvârșit fapte penale și nu răspund penal;</p> <p>e) spitalele de psihiatrie și pentru măsuri de siguranță, spitalele de psihiatrie;</p> <p>f) centrele de tranzit;</p> <p>g) centrele de cazare a străinilor luați în custodie publică, aflate în subordinea și administrarea Inspectoratului General pentru Imigrări;</p> <p>h) centrele speciale de primire și cazare a solicitanților de azil aflate în subordinea Inspectoratului General pentru Imigrări, având regimul juridic al zonei de tranzit;</p> <p>i) centrele în care se acordă servicii de asistență pentru consumatorii de droguri, în regim închis;</p> <p>j) orice alt loc care îndeplinește condițiile prevăzute la alin. (1) sau face parte din sistemul de sănătate sau sistemul de asistență socială.</p> <p>Conform unei statistici efectuate în anul 2012, la nivel național, existau un număr de aproximativ 2000 de locuri de detenție în accepțiunea Protocolului opțional, organizate în subordinea: Ministerului Justiției – prin Administrația Națională a Penitenciarelor, Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, Ministerului Afacerilor Interne și Ministerului Sănătății.</p> <p>Cerințele de independență funcțională stabilite de Protocolul opțional sunt cele care determină înființarea Domeniului privind prevenirea torturii în locurile de detenție în cadrul instituției Avocatul Poporului, în considerarea statutului său de instituție autonomă și independentă.</p> <p>Având în vedere organizarea instituției Avocatului Poporului pe domenii de activitate, coordonate de adjuncți, Domeniul privind prevenirea torturii în locurile de detenție va fi coordonat de un adjunct al Avocatului Poporului, sub conducerea Avocatului Poporului.</p> <p>Unele dintre <i>atribuțiile principale ale Domeniului privind prevenirea torturii în locurile de detenție</i> vor consta în:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ monitorizarea în mod regulat a tratamentului aplicat persoanelor aflate în locuri de detenție în vederea consolidării protecției acestora împotriva torturii și a pedepselor și tratamentelor inumane sau degradante și a exercitării fără discriminare a drepturilor și libertăților fundamentale ale acestora; ▪ vizitarea inopinată a locurilor de detenție în scopul verificării condițiilor de detenție și a tratamentului aplicat persoanelor private de libertate; ▪ sesizarea de îndată a organelor judiciare atunci când, în
--	---

exercitarea atribuțiilor prevăzute de lege, constată săvârșirea unor fapte prevăzute de legea penală;

- formularea unor propuneri de modificare și completare privind legislația internă sau observații privind inițiativele legislative existente în domeniul său de activitate;

- formularea unor propuneri și observații privind strategiile și politicile publice în domeniul prevenirii torturii și a pedepselor sau tratamentelor aplicate cu cruzime, inumane sau degradante;

- coordonarea organizării campaniilor de informare, de educare și instruire în scopul prevenirii torturii și a pedepselor sau tratamentelor aplicate cu cruzime, inumane sau degradante;

- menținerea legăturii cu Subcomitetul de Prevenire, trimiterea de informații acestuia și întâlniri cu membrii Subcomitetului de Prevenire, sub conducerea Avocatului Poporului;

- întocmirea proiectului părții componente referitoare la Domeniul privind prevenirea torturii în locurile de detenție din cadrul raportului anual de activitate al Avocatului Poporului;

- analizarea, implementarea, monitorizarea și evaluarea, sub conducerea Avocatului Poporului, a programelor internaționale de asistență tehnică și financiară pentru realizarea scopului Domeniului privind prevenirea torturii în locurile de detenție.

Un avantaj pentru funcționarea eficientă a activității de prevenire a torturii în cadrul instituției Avocatul Poporului îl constituie caracterul descentralizat al instituției, care are în componența sa 14 birouri teritoriale. Înființarea birourilor teritoriale a debutat în anul 2003, prin crearea Biroului Teritorial Alba-Iulia și Biroului Teritorial Bacău și s-a finalizat în anul 2007 prin înființarea Biroului Teritorial Timișoara. Astfel, în prezent, 14 din cele 15 birouri teritoriale prevăzute de Legea nr. 35/1997, republicată, sunt constituite și funcționale, aspect care va facilita îndeplinirea atribuțiilor Domeniului privind prevenirea torturii în locurile de detenție. Atribuțiile ce ar reveni celui de-al 15-lea birou teritorial sunt îndeplinite de personalul de la sediul central.

I. Schimbări privind structura organizatorică a instituției Avocatul Poporului determinate de implementarea Mecanismului Național de Prevenire

Ținând seama de amploarea activității ce urmează a fi desfășurată, de diversitatea locurilor de detenție vizitate,

precum și a problematicii abordate, înființarea Domeniului privind prevenirea torturii în locurile de detenție impune o serie de modificări ale structurii organizatorice a instituției Avocatul Poporului, suplimentarea bugetului instituției și a personalului, atât la nivel central, cât și la nivel teritorial, precum și asigurarea unui sediu corespunzător desfășurării activității.

În consecință, Domeniul privind prevenirea torturii în locurile de detenție va fi organizat în Structura centrală și Structura teritorială. Structura centrală cuprinde și Centrul zonal București, iar Structura teritorială este constituită din trei centre zonale.

Personalul de execuție de specialitate care își desfășoară activitatea în cadrul instituției poate trece la cerere, cu aprobarea Avocatului Poporului, în Structura centrală a Domeniului privind prevenirea torturii în locurile de detenție.

Pentru desfășurarea activităților Domeniului privind prevenirea torturii în locurile de detenție, la nivelul Structurii centrale, sunt cooptați colaboratori externi de alte specialități decât cei angajați permanent, în baza unor contracte de prestări servicii. Colaboratorii externi sunt selectați de către Avocatul Poporului, pe baza propunerilor primite de la Colegiul Medicilor din România, Colegiul Psihologilor din România, Societatea Sociologilor și de către asociațiile profesionale.

Pe perioada îndeplinirii atribuțiilor, colaboratorii externi se supun îndatoririlor personalului instituției în ceea ce privește păstrarea confidențialității lucrărilor și a celorlalte reguli de disciplină internă ale instituției.

În desfășurarea activităților specifice Mecanismului Național de Prevenire a Torturii în Locurile de Detenție, membrii echipelor de vizitare sunt independenți.

Personalul de execuție de specialitate care își desfășoară activitatea în cadrul birourilor teritoriale ale instituției poate trece la cerere, cu aprobarea Avocatului Poporului, în structura teritorială a Domeniului privind prevenirea torturii în locurile de detenție.

Dispozițiile art. 4 alin. (1) lit. f) din Regulamentul de organizare și funcționare a instituției Avocatul Poporului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, prevăd această posibilitate. Astfel, în conformitate cu dispozițiile legale menționate, *„Avocatul Poporului conduce instituția, exercitându-și autoritatea și competența prevăzute de lege, având și următoarele atribuții: (...) f) aprobă trecerea personalului dintr-un departament în altul”*.

Pentru desfășurarea activităților Domeniului privind prevenirea torturii în locurile de detenție, la nivelul Structurii teritoriale, sunt coopțați colaboratori externi de alte specialități decât cei angajați permanent, în baza unor contracte de prestări servicii. Colaboratorii externi de la nivel teritorial sunt selectați de către Avocatul Poporului, pe baza propunerilor primite de la Colegiul Medicilor din România, Colegiul Psihologilor din România, Societatea Sociologilor, Colegiul Național al Asistenților Sociali și de către asociațiile profesionale.

O garanție suplimentară privind îndeplinirea cerinței de independență prevăzută de Protocolul opțional va consta în participarea reprezentanților organizațiilor neguvernamentale active în domeniul protecției drepturilor omului, la desfășurarea activității de prevenire a torturii. Organizațiile neguvernamentale vor fi selectate pe baza activității, de către Avocatului Poporului.

II. Modificări preconizate în structura organizatorică a instituției Avocatul Poporului

Structura instituției Avocatul Poporului

La nivelul instituției Avocatul Poporului vor funcționa, pe lângă domeniile Avocatului Poporului următoarele:

a) Serviciul contencios constituțional, recurs în interesul legii, contencios administrativ și juridic, analiză acte normative, relații externe și comunicare, în subordinea directă a Avocatului Poporului, condus de un șef serviciu, care coordonează: Biroul contencios constituțional și recurs în interesul legii, Biroul contencios administrativ și juridic și Biroul analiză acte normative, relații externe și comunicare.

- Menționăm că în cadrul instituției Avocatul Poporului, funcționează de facto o structură care îndeplinește atribuțiile privind controlul de constituționalitate, contenciosul administrativ și recursul în interesul legii. Constituirea Serviciului contencios constituțional, recurs în interesul legii, contencios administrativ și juridic, analiză acte normative, relații externe și comunicare se impune ca o măsură necesară pentru a delimita sarcinile personalului de specialitate din cadrul instituției Avocatul Poporului și eficientiza activitatea acesteia, cu atât mai mult cu cât în structura instituției va fi integrat un nou domeniu de activitate, cu atribuții specifice privind prevenirea torturii. la nivel teritorial: 2 angajați cu contract individual de muncă, personal de execuție de specialitate cu studii juridice

Potrivit art. 10 pct. (2) din Convenția cadru pentru protecția minorităților naționale, adoptată la Strasbourg, la 1 februarie

	<p>1995, ratificată de România prin Legea nr. 33/1995, “în ariile locuite tradițional sau în număr substanțial de persoane aparținând minorităților naționale, dacă aceste persoane solicită acest lucru și acolo unde această cerere corespunde unei nevoi reale, părțile se vor strădui să asigure, în măsura posibilului, condiții care să permită folosirea limbii minoritare în raporturile dintre aceste persoane și autoritățile administrative”. În conformitate cu pct. 64 din Raportul explicativ, Anexă la Convenția cadru pentru protecția minorităților naționale ”Această prevedere nu reglementează toate relațiile dintre indivizii aparținând unei minorități naționale și autoritățile publice. Într-adevăr, nu sunt vizate decât autoritățile administrative. Acest din urmă termen trebuie totuși înțeles în sens larg, ca înglobând, de pildă, instituția ombudsman-ului”. Or, scopul instituției Avocatul Poporului este acela de a media între autoritățile administrative și cetățeni, inclusiv cei aparținând minorităților naționale.</p> <p>Referitor la recunoașterea vechimii personalului de specialitate al instituției Avocatul Poporului, precum și a Avocatului Poporului, propunem următoarele:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Recunoașterea vechimii în magistratură Avocatului Poporului, așa cum prevede Legea nr. 35/1997, republicată, în cazul adjunctilor și vechimea în specialitatea studiilor juridice. 2. Recunoașterea vechimii în specialitatea studiilor absolvite și în magistratură personalului de execuție de specialitate cu studii juridice în cadrul instituției Avocatul Poporului, în condițiile prevăzute de dispozițiile art. 86 din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare. 3. Recunoașterea vechimii în specialitatea studiilor absolvite personalului de conducere și execuție de altă specialitate decât cea juridică din cadrul instituției Avocatul Poporului.
<p>3. Justificarea urgenței</p>	<p>Adoptarea prezentului act normativ este justificată de situația extraordinară reprezentată, pe de o parte, de necesitatea îndeplinirii de către România a obligației asumate prin ratificarea în anul 2009 a Protocolului opțional și, pe de altă parte, de apărarea drepturilor și libertăților fundamentale ale persoanelor aflate în locuri de detenție. Aceste măsuri vor contribui și la evitarea de către Statul român a eventualelor critici/recomandări cuprinse în Rapoartele Mecanismului de Cooperare și Verificare pentru România (MCV), ale Subcomitetului ONU privind Prevenirea Torturii și altor</p>

Pedepse sau Tratamente Crude (SPT) și ale Comitetului European pentru Prevenirea Torturii și Tratamentelor sau Pedepșelor Inumane sau Degradante (CTP);

Extinderea competențelor instituției Avocatul Poporului în materia contenciosului constituțional, contenciosului administrativ și a recursului în interesul legii nu a fost însoțită de măsuri concomitente de suplimentare a personalului, situație care a condus la un deficit de personal, și implicit, la încărcarea personalului de specialitate existent cu noi sarcini. Prin prezentul act normativ, la atribuțiile anterioare se adaugă cele specifice Mecanismului Național de Prevenire a Torturii în Locurile de Detenție, măsurile preconizate prin adoptarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 35/1997, republicată, sunt menite să contribuie la asigurarea funcționării eficiente a activității întregii instituții pentru realizarea intereselor generale pe care aceasta le ocrotește, în condițiile în care activitatea de prevenire a torturii urmează a fi desfășurată, de la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență și până la 1 ianuarie 2015, de personalul de specialitate existent. În caz contrar, înființarea Mecanismului de Prevenire a Torturii în Locurile de Detenție, neînsoțită de minima suplimentare a personalului și de reorganizarea structurii instituției Avocatul Poporului, ar conduce la perturbarea profundă a activității acesteia;

Situația extraordinară și caracterul urgent ale demarării activității de prevenire a torturii în locurile pentru demararea activității de prevenire a torturii în locurile de detenție impun o serie de măsuri pregătitoare menite să asigure constituirea și funcționarea structurilor din cadrul instituției Avocatul Poporului, care realizează efectuarea vizitelor anunțate sau inopinate în locurile de detenție, prin îndeplinirea activităților specifice Mecanismului de Prevenire a Torturii în Locurile de Detenție de către personalul existent al instituției Avocatul Poporului, precum și prin selectarea specialiștilor, colaboratorilor externi și a reprezentanților organizațiilor neguvernamentale a căror prezență în cadrul echipelor de vizitare este absolut necesară;

Implementarea Mecanismului Național de Prevenire a Torturii în Locurile de Detenție impune autorităților române luarea măsurilor necesare pentru asigurarea adoptării de urgență a modificărilor Legii nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, în ansamblul său, sub aspectul completării atribuțiilor și a modului de exercitare a acestora: reconfigurarea structurii

organizatorice, suplimentarea adecvată a bugetului instituției și a personalului acesteia atât la nivel central cât și la nivel teritorial, precum și atribuirea unui sediu corespunzător desfășurării activității;

În cadrul instituției Avocatul Poporului, funcționează *de facto* o structură care îndeplinește atribuțiile privind controlul de constituționalitate, contenciosul administrativ și recursul în interesul legii. Constituirea Serviciului contencios constituțional, recurs în interesul legii, contencios administrativ și juridic, analiză acte normative, relații externe și comunicare se impune ca o măsură necesară pentru a delimita sarcinile personalului de specialitate din cadrul instituției Avocatul Poporului și eficientiza activitatea acesteia, cu atât mai mult cu cât în structura instituției va fi integrat un nou domeniu de activitate, cu atribuții specifice privind prevenirea torturii și a pedepselor ori tratamentelor inumane sau degradante.

Prezentul act normativ ține seama de necesitatea ca cetățenii aparținând minorităților naționale cu o pondere în unitățile administrativ teritoriale de peste 20% din numărul locuitorilor să beneficieze de protecția drepturilor și libertăților cetățenești, prin mijloacele legale aflate la dispoziția Avocatului Poporului prin Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată.

Modificarea Legii nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului pe calea ordonanței de urgență îndeplinește cerințele constituționale privind emiterea unei ordonanțe de urgență.

Potrivit dispozițiilor art. 115 din Constituție, Guvernul are o competență normativă derivată fie dintr-o lege de abilitare, fie din însăși Constituție, cu un caracter special și limitat, specific unei competențe de atribuire. Exercițarea acestei competențe se include tot în sfera puterii executive și constă în posibilitatea de a emite două categorii de acte normative: ordonanțe simple și ordonanțe de urgență.

Art. 115 alin. (6) din Constituție prevede că "Ordonanțele de urgență nu pot fi adoptate în domeniul legilor constituționale, nu pot afecta regimul instituțiilor fundamentale ale statului, drepturile, libertățile și îndatoririle prevăzute de Constituție, drepturile electorale și nu pot viza măsuri de trecere silită a unor bunuri în proprietate publică".

Avocatul Poporului este o instituție fundamentală a statului, aceasta fiind reglementată în mod expres de art. 58-60 din

Constituție.

Referitor la domeniile care pot fi reglementate prin ordonanță de urgență, în jurisprudența sa, Curtea Constituțională a stabilit că "se poate deduce că interdicția adoptării de ordonanțe de urgență este totală și necondiționată atunci când menționează că «nu pot fi adoptate în domeniul legilor constituționale» și că «nu pot viza măsuri de trecere silită a unor bunuri în proprietate publică». În celelalte domenii prevăzute de text, cum este cazul în speță, ordonanțele de urgență nu pot fi adoptate dacă «afectează», dacă au consecințe negative, dar, în schimb, pot fi adoptate dacă, prin reglementările pe care le conțin, au consecințe pozitive în domeniile în care intervin" (Decizia nr. 1189/2008 și Decizia nr. 55/2014).

Este de remarcat că și în literatura juridică s-a făcut o distincție clară între ipotezele din art. 115 alin. (6) din Constituție referitoare la domeniul legilor constituționale și la trecerea silită a unor bunuri în proprietatea statului, pe de o parte, și regimul instituțiilor fundamentale ale statului, drepturile, libertățile și îndatoririle prevăzute de Constituție, pe de altă parte. Astfel, plecând de la sensul verbelor "nu pot fi adoptate" și "nu pot viza", s-a conchis că în prima ipoteză există o interdicție totală pentru ordonanțele de urgență, dar s-a apreciat că sintagma "nu pot afecta" nu exclude orice intervenție legislativă în ultima ipoteză.

Cât privește înțelesul sintagmei "*afectare a regimului instituțiilor fundamentale ale statului*", Curtea Constituțională, prin Decizia nr. 1.257/2009 sau Decizia nr. 230/2013, a statuat că vizează "toate componentele care definesc regimul juridic al acestora - structura organizatorică, funcționarea, competențele, resursele materiale și financiare, numărul și statutul personalului, salarizarea, categoria de acte juridice pe care le adoptă etc." De asemenea, toate aceste componente se subsumează organizării și funcționării instituțiilor fundamentale ale statului (Decizia nr. 1.105/2010).

În speță, prin modificările propuse prin prezentul act normativ nu este afectat regimul juridic al instituției Avocatul Poporului în înțelesul dezvoltat de jurisprudența Curții Constituționale. Astfel, în ceea ce privește structura organizatorică se urmărește, *în primul rând*, integrarea Mecanismului Național de Prevenire a Torturii în Locurile de Detenție ca domeniu de activitate în cadrul instituției Avocatul Poporului și *în al doilea rând*, eficientizarea funcționării instituției în ansamblul ei.

	<p>Referitor la competențele acesteia, nu se poate reține că ordonanța de urgență ar fi de natură să afecteze regimul juridic al instituției Avocatul Poporului; dimpotrivă, introducerea Mecanismului Național de Prevenire a Torturii în Locurile de Detenție va determina, prin posibilitatea efectuării vizitelor inopinate în locurile de detenție, o sporire a atribuțiilor instituției menită să garanteze rolul de apărător al drepturilor și libertăților fundamentale ale celor în cauză.</p> <p>Pe cale de consecință, toate dispozițiile ordonanței de urgență au efecte pozitive, cum ar fi: <i>pe plan internațional</i>, se îndeplinesc obligațiile asumate de România; <i>pe plan intern</i>, contribuie la îmbunătățirea activității instituțiilor care au în subordine locuri de detenție și a celor ce constituie locuri de detenție în sensul Protocolului, și respectiv, în <i>domeniul protecției drepturilor omului</i>, prin activitatea specifică desfășurată de Mecanismul Național de Prevenire a Torturii în Locurile de Detenție.</p>
<p>4. Alte informații</p>	<p>Argumente în favoarea constituirii Mecanismului Național de Prevenire a Torturii în cadrul instituției Avocatul Poporului:</p> <p>► Prin crearea Mecanismului Național de Prevenire în cadrul instituției Avocatul Poporului sunt îndeplinite cerințele de independență prevăzute de Protocolul opțional, ținând seama de faptul că instituția Avocatul Poporului este autoritate publică autonomă și independentă față de orice altă autoritate publică, în condițiile legii, iar Avocatul Poporului nu poate fi supus niciunui mandat imperativ sau reprezentativ. În plus, nimeni nu îl poate obliga pe Avocatul Poporului să se supună instrucțiunilor sau dispozițiilor sale (art. 2 din Legea nr. 35/1997).</p> <p>► Actuala structură organizatorică a instituției Avocatul Poporului cuprinde 4 domenii de activitate:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) drepturile omului, egalitate de șanse între bărbați și femei, culte religioase și minorități naționale; b) drepturile copilului, ale familiei, tinerilor, pensionarilor, persoanelor cu handicap; c) armată, justiție, poliție, penitenciare; d) proprietate, muncă, protecție socială, impozite și taxe. <p>Dintre acestea, primele trei domenii de activitate au ca atribuții, între altele, și apărarea drepturilor și libertăților persoanelor aflate în locuri de detenție în sensul Protocolului opțional, efectuând de-a lungul timpului, anchete în baza petițiilor sau a sesizărilor din oficiu, asigurând monitorizarea acestor tipuri de instituții.</p>

► Un avantaj pentru funcționarea eficientă a activității de prevenire a torturii în cadrul instituției Avocatul Poporului îl constituie caracterul descentralizat al acesteia, care are în componența sa 14 birouri teritoriale funcționale, situate în municipiile unde își au sediul Curțile de Apel, la care se adaugă structura centrală din București.

► În vederea asigurării unei garanții suplimentare a îndeplinirii cerinței de independență prevăzută de Protocolul opțional, Mecanismul va colabora în permanență cu ONG-urile active în domeniul protecției drepturilor omului, cum ar fi: Asociația pentru Apărarea Drepturilor Omului în România - Comitetul Helsinki, Centrul de Resurse Juridice și altele selectate pe baza activității, de către Avocatul Poporului.

► Prin modul de organizare și funcționare, instituția Avocatul Poporului are acces în condițiile legii, la informațiile, documentele sau actele pe care autoritățile publice le dețin, care sunt obligate să i le comunice sau, după caz, să i le pună la dispoziție, acordându-i sprijin pentru exercitarea atribuțiilor sale. Totodată, Avocatul Poporului și adjuncții acestuia au acces, în condițiile legii, la informațiile clasificate deținute de autoritățile publice, în măsura în care le consideră necesare pentru soluționarea petițiilor care i-au fost adresate (art. 4 și art. 20 din Legea nr. 35/1997).

► Un argument în plus, extrem de important, pentru înființarea Mecanismului Național de Prevenire în cadrul instituției Avocatul Poporului este reprezentat de experiența acumulată în cei 17 ani de activitate efectivă în apărarea drepturilor și libertăților omului, inclusiv ale persoanelor aflate în locurile de detenție.

Această situație face posibilă desfășurarea activității specifice Mecanismului Național de Prevenire, de la intrarea în vigoare a ordonanței de urgență până la 1 ianuarie 2015, prin intermediul personalului specializat, existent la nivelul instituției Avocatul Poporului, inclusiv cel de la nivelul birourilor teritoriale, urmând ca, de la 1 ianuarie 2015, să devină funcțională schema completă de personal reglementată prin ordonanța de urgență.

Având în vedere efortul financiar pe care îl presupune îndeplinirea obligației asumate în anul 2009 de România, propunem soluția tranzitorie de mai sus, cu posibilitatea alocării unui buget minim necesar instituției Avocatul Poporului pentru încheierea unor contracte de prestări servicii cu specialiști - medici, psihologi, asistenți sociali, sociologi și alte profesii relevante, a căror prezență în echipele de vizitare

este imperios necesară, conform Protocolului.

Subliniem că pentru atenuarea impactului financiar asupra bugetului de stat, la prima rectificare bugetară din acest an, nu se vor alocă fonduri suplimentare Avocatului Poporului, urmând ca la a doua rectificare - cea din toamnă, în funcție de execuția bugetară a instituției să fie avută în vedere majorarea fondurilor necesare cheltuielilor de personal și bunuri și servicii.

Argumente în favoarea modificărilor preconizate privind modificarea structurii organizatorice:

Extinderea competențelor instituției Avocatul Poporului în materia contenciosului constituțional, contenciosului administrativ și a recursului în interesul legii nu a fost însoțită de măsuri concomitente de suplimentare a personalului, situație care a condus la un deficit de personal, și implicit, la încărcarea personalului de specialitate existent cu noi sarcini.

Organigrama actuală a instituției Avocatului Poporului, limitată la un număr de 99 de posturi, dintre care doar 63 personal de specialitate juridică (30 la sediul central și 33 la birourile teritoriale), este necorespunzătoare din punct de vedere numeric, fiind subdimensionată în raport de actualele atribuții, mai ales sub aspectul structurii posturilor alocate.

Modificarea structurii organizatorice în sensul constituirii Serviciului contencios constituțional, recurs în interesul legii, contencios administrativ și juridic, analiză acte normative, relații externe și comunicare, este justificată atât de necesitatea intensificării activității instituției în materia contenciosului administrativ și a controlului de constituționalitate a legilor înainte de promulgare, cât și de volumul semnificativ de activitate desfășurată în exercitarea atribuțiilor Avocatului Poporului referitoare la controlul de constituționalitate și recurs în interesul legii.

În privința volumului de activitate, în perioada 2011-2014, cifrele se prezintă astfel:

- 57 465 de audiențe acordate;
- 29 172 de petiții;
- 8512 dosare, în care au fost întreprinse demersuri la autorității;
- 235 de anchete efectuate;
- 88 de recomandări emise;
- 2403 puncte de vedere;
- 21 de excepții directe;
- 2313 solicitări ridicări excepții de neconstituționalitate;

- 73 solicitări de recursuri în interesul legii;
- 4 recursuri în interesul legii promovate la Înalta Curte de Casație și Justiție;
- 1169 legi examinate în vederea formulării de obiecții;
- 17 rapoarte speciale;
- 24 150 apeluri telefonice la serviciul dispecerat;
- 185 din sesizări din oficiu.

În condițiile creșterii constante a volumului de activitate și a termenelor scurte prevăzute pentru soluționarea petițiilor, a punctelor de vedere la solicitarea Curții Constituționale etc., este necesară reconfigurarea structurii organizatorice, a schemei de personal și a numărului de angajați.

În ceea ce privește solicitarea de suplimentare a personalului și implicit a bugetului instituției Avocatul Poporului, facem trimitere la recentul Raport întocmit de Comisia Europeană împotriva Rasismului și Intoleranței (ECRI) (al patrulea ciclu de monitorizare), adoptat în data de 19 martie 2014 și publicat în 3 iunie 2014) din care reies, printre altele următoarele:

- în al treilea raport al său, ECRI recomandă autorităților române să sporească resursele disponibile pentru Avocatul Poporului;

- în ceea ce privește bugetul Avocatului Poporului, acesta a fost redus, ca și în cazul altor instituții, din cauza crizei financiare care a afectat România;

- ECRI recomandă autorităților să ia măsuri ca fondurile repartizate Avocatului Poporului să fie suficiente pentru a asigura o mărire a personalului.

Argumente în favoarea recunoașterii vechimii în specialitatea studiilor absolvite și în magistratură Avocatului Poporului și personalului de conducere și de execuție de specialitate cu studii juridice din cadrul instituției Avocatul Poporului:

Pentru a fi numită în funcția de Avocat al Poporului, o persoană trebuie să îndeplinească condițiile de numire prevăzute pentru judecătorii de la Curtea Constituțională (cel puțin 18 ani în activitatea juridică sau în învățământul juridic superior). Cu toate acestea, Legea nr. 35/1997, republicată, nu cuprinde dispoziții privind recunoașterea vechimii în specialitate juridică și în magistratură a Avocatului Poporului.

Deși una din condițiile specifice pentru ocuparea unui post vacant în cadrul instituției Avocatul Poporului este aceea de absolvent cu diplomă de licență al unei facultăți de științe juridice, în prezent, personalului de execuție de specialitate cu studii juridice nu îi este recunoscută vechimea juridică.

În această situație, este justificată prevederea explicită în cuprinsul Legii nr. 35/1997 a recunoașterii ca vechime în magistratură și în specialitate a Avocatului Poporului și a personalului, așa cum este în cazul adjunctilor Avocatului Poporului. Se impune aplicarea dispozițiilor art. 86 din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în mod corespunzător.

În plus, personalul de execuție de specialitate cu studii juridice:

- soluționează petiții și acordă audiențe, activități care impun studii juridice;
- elaborează puncte de vedere privind excepțiile de neconstituționalitate aflate pe rolul Curții Constituționale având ca obiect legile și ordonanțele;
- analizează constituționalitatea legilor înainte de promulgare;
- analizează, formulează și susține excepții de neconstituționalitate directe la Curtea Constituțională;
- formulează opinii juridice cu privire la solicitările inițiatorilor de legi care privesc drepturile și libertățile persoanelor;
- analizează, promovează și susține, în fața Înaltei Curți de Casație și Justiție, recursurile în interesul legii;
- în cadrul desfășurării mijloacelor de intervenție specifice, analizează legalitatea actelor emise de autoritățile administrației publice și formulează acțiuni în contencios administrativ, pe care le susține în fața instanțelor judecătorești;
- analizează legislația în vederea identificării lacunelor legislative și întocmește rapoarte, înaintate Parlamentului.

În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentului act normativ, Avocatul Poporului aprobă, prin ordin, noul stat de funcții și de personal al instituției.

Asigurarea fondurilor necesare acestor modificări se va face cu data de 1 ianuarie 2015.

În urma aprobării noului stat de funcții, Avocatul Poporului poate promova, prin ordin, personal din cadrul instituției în baza unei metodologii de promovare. Celelalte posturi vacante se vor ocupa prin concurs organizat în condițiile legii.

Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 277 din data de 15 aprilie 2014,

	precum și cu modificările și completările aduse prin ordonanța de urgență, se va republica cu actualizarea și renumerotarea corespunzătoare a articolelor, după aprobarea prezentei ordonanțe prin lege.
--	--

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al actului normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
3. Impactul social	Se asigură monitorizarea în mod regulat a tratamentului aplicat persoanelor aflate în locuri de detenție în vederea consolidării protecției acestora împotriva torturii și a pedepselor și tratamentelor inumane sau degradante și a exercitării fără discriminare a drepturilor și libertăților fundamentale.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
	2014	2015	2016	2017	2018	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	0	+3.356	+2.906	+2.906	+2.906	+2.415
a) buget de stat, din acesta:	0	+3.356	+2.906	+2.906	+2.906	+2.415
(i) cheltuieli de personal	0	+2.371	+2.371	+2.371	+2.371	+1.897
(ii) bunuri și servicii	0	+ 530	+530	+530	+530	+424
(iii) Alte transferuri - 55.02.01 Contribuții și cotizații la organisme internaționale	0	+5	+5	+5	+5	+4
(iv) Active nefinanciare	0	+450	0	0	0	+90
b) bugete locale						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	0	-3.356	-2.906	-2.906	-2.906	-2.415
a) buget de stat	0	-3.356	-2.906	-2.906	-2.906	-2.415
b) bugetele locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						

I. Impact financiar cheltuieli cu bunurile și serviciile: +530 mii lei

Nr. crt.	Denumire	Cant.	Preț estimat	Valoare lei
1	Birou cu corp	5	1000	5.000
2	Scaun	10	640	6.400
3	Sistem desktop / lap-top	10	2.250	22.500
4	Imprimantă multifuncțională (imprimantă+copiator + fax)	10	2.000	20.000
5	Telefonie mobilă (aparat + abonament):	5	2.000	10.000

6	Reportofon (comisii)	3	500	1.500
7	Aparat foto cu funcție de filmare (comisii)	3	500	1.500
8	Videoproiector	1	4.000	4.000
9	Biblioteca, etajeră, cuiere	10	2.400	24.000
10	Fișet	20	1.000	20.000
11	Aspiratoare	5	1.520	7.600
12	Frigidere	10	1.500	15.000
13	Aparate TV	5	2.500	12.500
14	Furnituri de birou			16.000
15	Materiale pt curatenie			4.000
16	Încălzit iluminat			13.000
17	Apa, canal			2.000
18	Carburanți			7.000
19	Piese de schimb			4.000
20	Cheltuieli posta/telefon			16.000
21	Materiale și prestări servicii cu caracter funcțional			196.000
22	Alte bunuri			8.000
23	Reparații curente			4.000
24	Deplasări interne			10.000
25	Deplasări externe			10.000
26	Cărți, publicații			5.000
27	Pregătire profesională			5.000
28	Reclamă și publicitate			5.000
29	Protocol și reprezentare			10.000
30	Prime asigurare non-viață			10.000
31	Fondul președintelui			30.000
32	Alte cheltuieli cu bunurile și serviciile			25.000

TOTAL Bunuri și servicii

530.000

II. Impact financiar cheltuieli cu active nefinanciare: +450 mii lei

Nr. crt.	Denumire	Cantitate	Preț estimat	Valoare lei
1	Autoturism pentru adjunct AVP	4	100.000	400.000
2	Mobilier, birotică pentru adjunct AVP/Mecanism	1	25.000	25.000
3	Programe informatice calculatoare	5	5.000	25.000
	Total cheltuieli de investiții			450.000

6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare

III. Impact financiar cheltuieli de personal: + 2.371 mii lei în anul 2015

Impactul financiar asupra cheltuielilor de personal se justifică astfel:

**ESTIMARE BUGET PRIVIND CHELTUIELILE DE
PERSONAL
AN 2015**

Nr crt	Funcție	Nr. Pers.	Sal.brut încadrare / persoană	Sal.brut/ total funcții	Spor c.v. total funcții	Venit brut pe total funcții
1	Adjunct al AVP Departament Mecanism	1	6.695	6.695	0	6.695
2	Consilier (juriști)/sediul/Mecanism	4	4.500	18.000	1.800	19.800
	Total Mecanism (CIM per nedeterminata)	5		24.695	1.800	26.495
10	Consilier – Șef Serviciu Contencios Constituțional	1	5.300	5.300	530	5.830
11	Consilier – Șef Birou Contencios Constituțional	1	5.300	5.300	530	5.830
12	Consilier – Șef Birou Contencios Administrativ	1	5.300	5.300	530	5.830
	Total posturi nou create AVP (CIM per nedeterminata)	3		15.900	1.590	17.490
	TOTAL	8		40.595	3.390	43.985

CAS 20,8%	9.149
CASS 5,2%	2.287
Șomaj 0,5%	220
FD. Risc acc 0.15%	66
FNUAS 0.85%	374
Contrib.f.d handicap	850
Total contribuții/lună	12.946
TOTAL chelt. personal/lună	56.931
TOTAL chelt. personal/ 12 luni	2.306.000

Calcul buget an	RON	
* Salarii+spor c.v.	1.787.500	
* Contribuții aferente salarii	518.500	
* Indemnizații delegare	65.000	
TOTAL	2.371.000	

Secțiunea a 5-a
Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare

<p>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>a) Legea nr. <u>35/1997</u> privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, publicat în Monitorul Oficial cu numărul 277 din data de 15 aprilie 2014, republicată.</p> <p>Regulamentul de organizare și funcționare al instituției Avocatul Poporului, publicat în Monitorul Oficial al României Partea I, cu numărul 758 din data de 27 octombrie 2011, republicat, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>b) Ordin al Avocatului Poporului pentru aprobarea noului stat de funcții și de personal al instituției.</p> <p>Ordin al Avocatului Poporului pentru aprobarea metodologiei de promovare a personalului de specialitate.</p> <p>Ordin al Avocatului Poporului privind aprobarea criteriilor de selecție a colaboratorilor externi.</p>
<p>2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor</p>	<p>Nu este cazul.</p>

normative comunitare	
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Protocolul opțional, adoptat la New York la 18 decembrie 2002, la Convenția împotriva torturii și a altor pedepse ori tratamente cu cruzime, inumane sau degradante, adoptată la New York la 10 decembrie 1984.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind	Nu este cazul.

constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul actului normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 755/2014.
6. Alte informații	Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ</i>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Nu este cazul.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsuri de implementare</i>	
1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor	

existente	
2. Alte informații	<p>Atribuirea unui sediu corespunzător instituției Avocatul Poporului</p> <p>Instituția Avocatul Poporului își are sediul într-o clădire situată în Str. Eugeniu Carada nr. 3, clădire de patrimoniu, amplasată în proximitatea Băncii Naționale a României, și care face parte din perimetrul Centrului istoric al Bucureștiului. Clădirea este total nefuncțională pentru activitatea instituției, care trebuie să fie și deschisă cetățeanului și dotată cu resursele logistice și umane necesare asigurării bunului mers al instituției Avocatul Poporului, în condiții normale de muncă și la parametri calitativi cei mai înalți.</p> <p>Actualul sediu al instituției Avocatul Poporului are o suprafață de 873 mp și este alcătuit din subsol, parter, două etaje și mansardă. Subsolul și mansarda sunt absolut improprie și nu pot fi utilizate în condiții normale; spre exemplu, la mansardă, temperaturile ajung vara la peste 40°C la umbră, iar în timpul iernii acestea coboară foarte mult, fiind necesară folosirea unor surse de încălzire suplimentare, cum ar fi calorifere electrice. Etajul II și mansarda au birouri și, în general, spații foarte mici, în care sunt înghesuți aproape toți cei 59 de angajați ai instituției care lucrează în prezent în București. Situația este similară și la etajul I, unde se află „cabinetele” Avocatului Poporului și ale adjuncților acestuia.</p> <p>Chiar și în situația în care s-ar aloca resursele financiare necesare realizării unor importante lucrări de consolidare și reparații, clădirea ar fi inadecvată pentru personalul actual de la sediul central al instituției.</p> <p>Cu atât mai mult, în condițiile înființării în cadrul instituției Avocatul Poporului a Domeniului pentru prevenirea torturii în locurile de detenție, spațiul deținut în prezent este total insuficient și absolut impropriu pentru desfășurarea activității.</p>

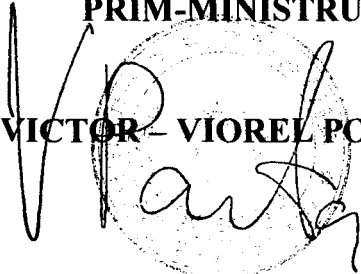
Pe de altă parte, în prezent, se fac demersuri de către Banca Națională a României de a crea în jurul Palatului Băncii Naționale a României un centru financiar-bancar care să reînvie și să dezvolte modelul interbelic și care să redea unor clădiri din această zonă înfățișarea, funcționalitatea și destinația inițială.

Referitor la acest aspect, menționăm că este în procedură parlamentară un Proiect de lege privind transmiterea unor imobile, inclusiv a celui în care este situat în prezent sediul Avocatului Poporului, aflate în domeniul public și, respectiv, în domeniul privat al statului, din administrarea Regiei Autonome „Administrația Patrimoniului-Protocolului de Stat” în administrarea Băncii Naționale a României (PL-x nr.125/2013 la Camera Deputaților ca și cameră decizională).

În legătură cu necesitatea atribuirii unui sediu, precizăm că în prezent există o soluție privind fostul sediu al Studioului Cinematografic "Sahia Film" din Str. Jean Louis Calderon nr. 33, Sector 2, București, urmând ca acest imobil să fie preluat de Ministerul Finanțelor Publice, prin dare în plată, trecut în administrarea Regiei Autonome Administrația Patrimoniului-Protocolului de Stat, și atribuit în folosință gratuită instituției Avocatul Poporului.

În situația în care nu va putea fi identificat un sediu adecvat desfășurării activității, considerăm că singura soluție o reprezintă aceea a închirierii imediate a unui spațiu de cel puțin 1200 mp, pe o durată determinată, urmând ca sumele alocate pentru plata chiriei să fie prevăzute distinct în bugetul instituției Avocatul Poporului.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

PRIM-MINISTRU

VICTOR-VIOREL PONTA